

Directivas sobre contratación pública. Revisión

Los campos marcados con * son obligatorios.

Introducción

Tal y como se anunció en las Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea 2024-2029¹ y en el programa de trabajo de la Comisión para 2026², la Comisión está preparando una **revisión de las Directivas sobre contratación pública de la UE**. Los principales objetivos de la revisión consisten en aumentar la eficacia de la inversión y el gasto públicos, mientras se sigue previniendo la corrupción, con el fin de diseñar herramientas que refuercen la seguridad y la soberanía económicas y de adaptar mejor la política de contratación pública a los objetivos políticos estratégicos de la Unión.

En el proceso de preparación de la revisión y tras la evaluación de las Directivas sobre contratación pública de la UE³, la Comisión ha iniciado esta consulta pública para recabar las opiniones de todas las partes interesadas.

Esta consulta pública brinda a todo el mundo la oportunidad de compartir sus opiniones, experiencias e ideas acerca de cómo mejorar la contratación pública de la UE antes de la revisión prevista. Esto mejorará la base empírica en que se apoya la iniciativa y permitirá a la Comisión tener en cuenta información y puntos de vista de la ciudadanía y las partes interesadas.

El cuestionario **se divide en dos partes**: La primera parte es breve y no requiere un conocimiento profundo ni de la legislación ni de los sistemas de contratación pública. La segunda parte es más detallada y técnica, y requiere conocimientos especializados. Si tiene la oportunidad de responder a la segunda parte, destine tiempo adicional para hacer su aportación.

Tenga en cuenta que esta consulta no abarca ni las normas relativas a los contratos públicos de defensa ni la Directiva sobre procedimientos de recurso de la EU. Estos ámbitos quedan fuera del alcance de la presente revisión. La consulta pública se pone en marcha en paralelo a una convocatoria de datos.

1 Comisión Europea, Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea 2024-2029, 2024.

2 Secretaría General, Programa de trabajo de la Comisión para 2026 y anexos, Comisión Europea, 21 de octubre de 2025.

3 Comisión Europea, Documento de trabajo de los servicios de la Comisión. «Evaluation of Directive 2014/23/EU, 2014/24/EU and 2014/25/EU»

[«Evaluación de la las Directivas 2014/23/UE, 2014/24/UE y 2014/25/UE», documento en inglés] [SWD(2025) 332 final], 14 de octubre de 2025.

Información personal

* Lengua de mi contribución

- Alemán
- Búlgaro
- Checo
- Croata
- Danés
- Eslovaco
- Esloveno
- Español
- Estonio
- Finés
- Francés
- Griego
- Húngaro
- Inglés
- Irlandés
- Italiano
- Letón
- Lituano
- Maltés
- Neerlandés
- Polaco
- Portugués
- Rumano
- Sueco

* Participo en calidad de

- Institución educativa o de investigación
- Asociación empresarial
- Empresa o negocio
- Organización de consumidores
- Ciudadano de la UE
- Organización medioambiental
- Ciudadano de un tercer país
- Organización no gubernamental (ONG)
- Organismo del sector público
- Sindicato
- Otro

* Nombre

JOSE MARIA

* Apellidos

GIMENO FELIU

* Correo electrónico (no se publicará)

gimenof@unizar.es

* Nombre de la organización

255 caracteres como máximo

Observatorio de Contratación pública (www.obcp.es) con sede Universidad de Zaragoza

* Tamaño de la organización

- Microorganización (entre 1 y 9 empleados)
- Organización pequeña (entre 10 y 49 empleados)
- Organización mediana (entre 50 y 249 empleados)
- Organización grande (250 empleados o más)

Número en el Registro de transparencia

Compruebe si su organización está inscrita en el Registro de transparencia. Se trata de una base de datos voluntaria para las organizaciones que tratan de influir en la toma de decisiones de la UE.

*País de origen

Indique su país de origen o el de su organización.

Esta lista no representa la posición oficial de las instituciones europeas con respecto a la situación jurídica o la política de las entidades mencionadas. Se trata de una armonización de listas y prácticas a menudo divergentes.

- | | | | |
|---|--|-------------------------------------|---|
| <input type="radio"/> Afganistán | <input type="radio"/> Eslovaquia | <input type="radio"/> Jordania | <input type="radio"/> República Centroafricana |
| <input type="radio"/> Aland | <input type="radio"/> Eslovenia | <input type="radio"/> Kazajistán | <input type="radio"/> República Democrática del Congo |
| <input type="radio"/> Albania | <input checked="" type="radio"/> España | <input type="radio"/> Kenia | <input type="radio"/> República Dominicana |
| <input type="radio"/> Alemania | <input type="radio"/> Estado de la Ciudad del Vaticano | <input type="radio"/> Kirguistán | <input type="radio"/> Reunión |
| <input type="radio"/> Andorra | <input type="radio"/> Estados Unidos | <input type="radio"/> Kiribati | <input type="radio"/> Ruanda |
| <input type="radio"/> Angola | <input type="radio"/> Estonia | <input type="radio"/> Kosovo | <input type="radio"/> Rumanía |
| <input type="radio"/> Anguila | <input type="radio"/> Esuatini | <input type="radio"/> Kuwait | <input type="radio"/> Rusia |
| <input type="radio"/> Antártida | <input type="radio"/> Etiopía | <input type="radio"/> Laos | <input type="radio"/> Sáhara Occidental |
| <input type="radio"/> Antigua y Barbuda | <input type="radio"/> Filipinas | <input type="radio"/> Lesoto | <input type="radio"/> Samoa |
| <input type="radio"/> Arabia Saudí | <input type="radio"/> Finlandia | <input type="radio"/> Letonia | <input type="radio"/> Samoa Americana |
| <input type="radio"/> Argelia | <input type="radio"/> Fiyi | <input type="radio"/> Líbano | <input type="radio"/> San Bartolomé |
| <input type="radio"/> Argentina | <input type="radio"/> Francia | <input type="radio"/> Liberia | <input type="radio"/> San Cristóbal y Nieves |
| <input type="radio"/> Armenia | <input type="radio"/> Gabón | <input type="radio"/> Libia | <input type="radio"/> San Marino |
| <input type="radio"/> Aruba | <input type="radio"/> Gambia | <input type="radio"/> Liechtenstein | <input type="radio"/> San Martín |

- Australia
- Austria
- Azerbaiyán
- Bahamas
- Bangladés
- Barbados
- Baréin
- Bélgica
- Belice
- Benín
- Bermudas
- Bielorrusia
- Bolivia
- Bonaire, San Eustaquio y Saba
- Bosnia y Herzegovina
- Botsuana
- Brasil
- Brunéi
- Bulgaria
- Burkina Faso
- Burundi
- Bután
- Cabo Verde
- Georgia
- Ghana
- Gibraltar
- Granada
- Grecia
- Groenlandia
- Guadalupe
- Guam
- Guatemala
- Guayana Francesa
- Guernesey
- Guinea
- Guinea-Bisáu
- Guinea Ecuatorial
- Guyana
- Haití
- Honduras
- Hong Kong
- Hungría
- India
- Indonesia
- Irak
- Irán
- Lituania
- Luxemburgo
- Macao
- Macedonia del Norte
- Madagascar
- Malasia
- Malawi
- Maldivas
- Mali
- Malta
- Marruecos
- Martinica
- Mauricio
- Mauritania
- Mayotte
- México
- Micronesia
- Moldavia
- Mónaco
- Mongolia
- Montenegro
- Montserrat
- Mozambique
- San Pedro y Miquelón
- Santa Elena, Ascensión y Tristán da Cunha
- Santa Lucía
- Santo Tomé y Príncipe
- San Vicente y las Granadinas
- Senegal
- Serbia
- Seychelles
- Sierra Leona
- Singapur
- Siria
- Somalia
- Sri Lanka
- Sudáfrica
- Sudán
- Sudán del Sur
- Suecia
- Suiza
- Surinam
- Svalbard y Jan Mayen
- Tailandia
- Taiwán
- Tanzania

- Camboya
- Camerún
- Canadá
- Chad
- Chequia
- Chile
- China
- Chipre
- Clipperton
- Colombia
- Comoras
- Congo
- Corea del Norte
- Corea del Sur
- Costa de Marfil
- Costa Rica
- Croacia
- Cuba
- Irlanda
- Isla Bouvet
- Isla Christmas
- Isla de Man
- Islandia
- Isla Norfolk
- Islas Caimán
- Islas Cocos
- Islas Cook
- Islas Feroe
- Islas Georgias del Sur y Sandwich del Sur
- Islas Heard y McDonald
- Islas Malvinas
- Islas Marianas del Norte
- Islas Marshall
- Islas menores alejadas de los Estados Unidos
- Islas Pitcairn
- Islas Salomón
- Myanmar /Birmania
- Namibia
- Nauru
- Nepal
- Nicaragua
- Níger
- Nigeria
- Niue
- Noruega
- Nueva Caledonia
- Nueva Zelanda
- Omán
- Países Bajos
- Pakistán
- Palaos
- Palestina
- Panamá
- Papúa Nueva Guinea
- Tayikistán
- Territorio Británico del Océano Índico
- Territorios Australes Franceses
- Timor Oriental
- Togo
- Tokelau
- Tonga
- Trinidad y Tobago
- Túnez
- Turkmenistán
- Turquía
- Tuvalu
- Ucrania
- Uganda
- Uruguay
- Uzbekistán
- Vanuatu
- Venezuela

- | | | | |
|--|--|--|---------------------------------------|
| <input type="radio"/> Curazao | <input type="radio"/> Islas Turcas y Caicos | <input type="radio"/> Paraguay | <input type="radio"/> Vietnam |
| <input type="radio"/> Dinamarca | <input type="radio"/> Islas Vírgenes Británicas | <input type="radio"/> Perú | <input type="radio"/> Wallis y Futuna |
| <input type="radio"/> Dominica | <input type="radio"/> Islas Vírgenes de los Estados Unidos | <input type="radio"/> Polinesia Francesa | <input type="radio"/> Yemen |
| <input type="radio"/> Ecuador | <input type="radio"/> Israel | <input type="radio"/> Polonia | <input type="radio"/> Yibuti |
| <input type="radio"/> Egipto | <input type="radio"/> Italia | <input type="radio"/> Portugal | <input type="radio"/> Zambia |
| <input type="radio"/> El Salvador | <input type="radio"/> Jamaica | <input type="radio"/> Puerto Rico | <input type="radio"/> Zimbabue |
| <input type="radio"/> Emiratos Árabes Unidos | <input type="radio"/> Japón | <input type="radio"/> Qatar | |
| <input type="radio"/> Eritrea | <input type="radio"/> Jersey | <input type="radio"/> Reino Unido | |

La Comisión publicará todas las contribuciones a esta consulta pública. Puede optar por que sus datos se hagan públicos o, si lo prefiere, por permanecer en el anonimato cuando se publique su contribución. **Con objeto de asegurar la transparencia, siempre se publicarán la categoría de encuestado (por ejemplo, «asociación empresarial», «organización de consumidores» o «ciudadano de la UE»), el país de origen, el nombre de la organización, su tamaño y su número en el Registro de transparencia. Nunca se publicará su dirección de correo electrónico.** Elija la opción de privacidad que mejor se adapte a sus circunstancias. Las opciones de privacidad por defecto están basadas en la categoría de encuestado que seleccione

* Opciones de privacidad para la publicación de la contribución

La Comisión publicará las respuestas a esta consulta pública. Puede optar por que sus datos se hagan públicos o, si lo prefiere, por permanecer en el anonimato.

Contribución anónima

Solo se publicarán los datos de la organización: se publicarán tal como se reciban la categoría de encuestado que haya seleccionado al responder a esta consulta, el nombre de la organización a la que represente, así como el número en el Registro de transparencia, el tamaño y el país de origen de dicha organización, y las respuestas que proporcione. No se publicará, en cambio, su nombre. No incluya datos personales en la propia contribución si quiere permanecer en el anonimato.

● **Contribución pública**

Se publicarán los datos de la organización y los datos del encuestado siguientes: la categoría de encuestado que seleccionó al responder a esta consulta, el nombre de la organización a la que representa, su número en el Registro de transparencia, su tamaño, su país de origen y su contribución. También se publicará su nombre.

Acepto las [disposiciones sobre protección de datos personales](#)

Objetivos generales

La **evaluación de las Directivas sobre contratación pública de 2014** [SWD(2025) 332] concluyó que los objetivos que perseguían se han alcanzado solo en parte y que persisten varios problemas: no se han logrado mejoras de la claridad jurídica ni de la flexibilidad, se ha incrementado la complejidad del marco jurídico con nuevas normas específicas sectoriales, los niveles de transparencia han aumentado, pero siguen existiendo riesgos de corrupción y lagunas de información, los niveles de competencia se pueden mejorar aún más, la participación transfronteriza directa sigue siendo limitada y el uso de la contratación pública ecológica, social y de innovación, si bien está avanzando, sigue siendo desigual. Al mismo tiempo, han aflorado prioridades nuevas, como la seguridad económica y la autonomía estratégica, que se han visto acentuadas por los acontecimientos geopolíticos recientes.

Mejora de la eficiencia y la transparencia de las nuevas normas

En vista de las conclusiones de la evaluación, clasifique la importancia de las características propuestas para el nuevo marco jurídico de contratación pública por orden descendente, empezando por la más importante:

La próxima revisión debe...

Utilice la función arrastrar&soltar o los botones arriba/abajo para modificar el orden o acepte el orden inicial.

⋮ **dar prioridad a las metas estratégicas más amplias yendo más allá del modelo del coste más bajo** (por ejemplo, inclusión de objetivos como la sostenibilidad, la innovación, la responsabilidad social y el criterio *fabricado en Europa*)

⋮ **simplificar las normas de contratación pública** (por ejemplo, mayor atención a conceptos de alto nivel, menos normas para definir los procedimientos)

⋮ **reducir la tendencia de las normas de contratación pública a los litigios** (por ejemplo, normas de procedimiento más detalladas para evitar la ambigüedad)

⋮ **reducir la carga administrativa mediante la plena digitalización** (por ejemplo, digitalización de todo el procedimiento de contratación, ventanilla única digital para las cuestiones referentes a la contratación pública, reutilización de los datos)

⋮ **facilitar la participación de las pymes** (por ejemplo, división en lotes, inclusión de pagos directos a los subcontratistas en los regímenes de pagos)

⋮ **reducir la tendencia de las normas de contratación pública a las prácticas contrarias a la competencia** (por ejemplo, mayor uso de herramientas digitales para facilitar la transparencia)

⋮ **facilitar la agregación de la demanda** (por ejemplo, contratación conjunta por parte de varias autoridades, refuerzo de la función de las centrales de compras, acuerdos marco)

⋮ **augmentar la flexibilidad de las normas de contratación pública** (por ejemplo, más margen para la negociación, mayor discrecionalidad para los compradores públicos)

Contratación pública ecológica, social e innovadora

En vista de las conclusiones de la evaluación, clasifique la importancia de las características propuesta para el nuevo marco

jurídico de contratación pública por orden descendente, empezando por la más importante:

La próxima revisión debe...

Utilice la función arrastrar&soltar o los botones arriba/abajo para modificar el orden o acepte el orden inicial.

⋮ **anteponer la calidad al precio cuando se busque la rentabilidad** (por ejemplo, mayor uso de la mejor relación calidad-precio para apoyar la contratación estratégica y sostenible)

⋮ **facilitar las compras socialmente responsables** (por ejemplo, mejora de las condiciones de trabajo, inclusión social)

⋮ **facilitar las compras de soluciones innovadoras** (por ejemplo, simplificación de las asociaciones para la innovación, facilitación del acceso de las empresas emergentes a la contratación pública)

⋮ **facilitar las compras respetuosas con el medio ambiente** (por ejemplo, facilitación del uso de etiquetado ecológico y normas, establecimiento de objetivos en materia de contratación pública ecológica)

⋮ **simplificar las normas de contratación pública** (por ejemplo, mayor atención a conceptos de alto nivel, menos normas para definir los procedimientos)

⋮ **evitar las cargas administrativas adicionales** (por ejemplo, normas limitadas sobre las condicionalidades sociales y ecológicas y los requisitos administrativos y relativos a las pruebas asociados para las empresas y los compradores públicos)

⋮ **facilitar la participación de las pymes** (por ejemplo, división en lotes, inclusión de pagos directos a los subcontratistas en los regímenes de pagos)

- ☐ **dar prioridad a la competencia y al ahorro en los precios** (por ejemplo, eliminación de requisitos ecológicos y sociales ambiciosos)

Seguridad económica y autonomía estratégica

En vista de las conclusiones de la evaluación, clasifique la importancia de las características propuestas para el nuevo marco

jurídico de contratación pública por orden descendente, empezando por la más importante:

La próxima revisión debe...

Utilice la función arrastrar&soltar o los botones arriba/abajo para modificar el orden o acepte el orden inicial.

- ☐ dar **preferencia general a la industria, los productos y los servicios europeos** (*fabricados en Europa*) para apoyar la inversión, el crecimiento y el empleo en la UE

- ☐ dar **preferencia a la industria**, los productos y los servicios **europeos en todos los sectores que sean críticos para la seguridad económica de la UE o de importancia estratégica** para garantizar la independencia de Europa

- ☐ **aumentar la flexibilidad de las normas de contratación pública** (por ejemplo, mayor discrecionalidad para los compradores públicos)

- ☐ **simplificar las normas de contratación pública** (por ejemplo, mayor atención a conceptos de alto nivel en lugar de en requisitos detallados sobre los productos y servicios que pueden adquirir los compradores públicos europeos y las obras que pueden contratar)

- ☐ **reducir la tendencia de las normas de contratación pública a los litigios** (por ejemplo, normas más detalladas para evitar la ambigüedad en el caso del acceso de terceros países)

- ☐ **evitar cargas administrativas adicionales** (por ejemplo, normas mínimas sobre el cumplimiento de los requisitos de *fabricación en Europa*)

- ☐ **dar prioridad a la competencia y al ahorro en los precios** (por ejemplo, permitiendo el acceso sin restricciones de empresas de fuera de Europa a los mercados europeos)

Secciones para expertos

* En las **siguientes secciones** se abordan **aspectos más complejos y técnicos** de la contratación pública. Si tiene conocimientos especializados o experiencia en materia de normas y procedimientos de contratación pública, puede responder a estas preguntas si lo desea. También puede optar por no responder a estas preguntas. En ambos casos, antes de enviar sus respuestas a esta consulta pública, se le invitará a compartir cualquier observación de carácter

general que desee formular sobre la próxima revisión de las Directivas sobre contratación pública de la UE.

- Sí, deseo responder a preguntas más complejas y técnicas.
- No, prefiero continuar sin responder a preguntas más complejas y técnicas.

Simplificación

A pesar de los intentos por **simplificar los procedimientos de contratación** y flexibilizar más su uso a través de las Directivas sobre contratación pública de 2014, la evaluación concluyó que los procedimientos se perciben como excesivamente complejos y rígidos para que los compradores públicos puedan cumplir sus objetivos de inversión pública de un modo eficaz.

Estamos considerando varias medidas para simplificar los procedimientos de contratación pública. Valore el potencial de cada una de las siguientes medidas para simplificar los procedimientos:

Procedimientos más **flexibles**:

| | Alto potencial de simplificación | Cierto potencial de simplificación | Impacto nulo o insignificante | Potencial de complicación adicional | Alto potencial de complicación |
|--|----------------------------------|------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|
| Facilitar el diálogo con el mercado | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumentar la flexibilidad en las modificaciones de los contratos (por ejemplo, revisiones de la duración, cambios de precios) | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Simplificar los procedimientos relativos a las compras de productos disponibles en el mercado (es decir, cumplir únicamente los principios básicos, como los de no discriminación, transparencia y equidad procesal) | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Permitir que se introduzcan correcciones en los pliegos de contratación durante todo el procedimiento | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Permitir que haya negociaciones durante todo el procedimiento de contratación | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Facilitar la **contratación conjunta**:

| | Alto potencial de simplificación | Cierto potencial de simplificación | Impacto nulo o insignificante | Potencial de complicación adicional | Alto potencial de complicación |
|---|----------------------------------|------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|
| Facilitar la creación de redes entre compradores (por ejemplo, mediante la creación de grupos de compradores o comunidades de práctica) | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumentar la flexibilidad al establecer la duración de los acuerdos marco | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Simplificar las normas relativas a la especificación de procedimientos conjuntos, especialmente de los transfronterizos | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reforzar la función de las centrales de compras | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Mejorar el **intercambio de información** y los **plazos de los procedimientos**:

| | Alto potencial de simplificación | Cierto potencial de simplificación | Impacto nulo o insignificante | Potencial de complicación adicional | Alto potencial de complicación |
|--|----------------------------------|------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|
| Establecer plazos para la evaluación de las ofertas | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Permitir la reutilización de la documentación presentada por los licitadores (principio de «solo una vez») | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Establecer una plataforma central de contratación de la UE y mejorar la digitalización | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Ampliar los plazos de presentación | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Proporcionar plantillas de contratos tipo y plantillas de especificaciones técnicas a los compradores públicos | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Apoyar a las **pequeñas y medianas empresas** (pymes):

| | Alto potencial de simplificación | Cierto potencial de simplificación | Impacto nulo o insignificante | Potencial de complicación adicional | Alto potencial de complicación |
|--|----------------------------------|------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|
| Objetivos a escala de la UE para la participación de las pymes en la contratación pública | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Simplificar las normas aplicables a la formación de consorcios, en especial para las pymes | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Promover la división de los contratos en lotes más pequeños | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Mejorar la **ejecución** y la gestión de los contratos:

| | Alto potencial de simplificación | Cierto potencial de simplificación | Impacto nulo o insignificante | Potencial de complicación adicional | Alto potencial de complicación |
|---|----------------------------------|------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|
| Acelerar los pagos a los contratistas, en especial a las pymes | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Establecer normas aplicables a la fase posterior a la adjudicación, también a la ejecución de los contratos | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Formular normas aplicables a los pagos directos a los subcontratistas, en especial a las pymes | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumentar el uso de la prefinanciación, en especial para las pymes | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Si lo desea, puede proporcionar más información sobre la forma de simplificar los procedimientos de contratación:

Se aceptará un texto de entre 5 y 1000 caracteres

Se aceptan textos de entre 5 y 300 caracteres

Se propone que la Comisión Europea, haciendo uso de la base jurídica del artículo 114 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE), ponga en marcha la sustitución de las actuales Directivas 2014/23/UE y 2014/24/UE por un Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre la Contratación Pública y las Inversiones Estratégicas. Los conceptos y principios " tendrían una definición única e inalterable en toda la UE. Esto es vital para la seguridad jurídica de los operadores económicos. Lo que permitiría la aplicación sin fisuras de la doctrina del TJUE. Al armonizar y fijar unas condiciones unificadas, facilitaría el acceso de las pymes a la contratación pública y aseguraría una mejor competencia evitando el coste del gold platino.

Simplificación: consecuencias

¿Hasta qué punto cree que es probable que se produjeran los siguientes resultados si se aplicaran las **medidas de simplificación propuestas**?

| | Es muy probable | Es probable | No habría diferencia | Es improbable | Es muy improbable |
|--|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Aumento del poder de negociación de los compradores públicos | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Disminución de la corrupción | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de la licitación transfronteriza dentro de la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de los litigios | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor participación de las pymes | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción del coste que conlleva la participación en procedimientos de contratación pública para los licitadores | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de la competencia | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de la licitación por parte de empresas establecidas en la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción del coste que conlleva la organización de procedimientos de contratación pública para los compradores públicos | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción del precio de los bienes/servicios/obras | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor seguridad jurídica | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Procesos de contratación más rápidos | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor número de licitadores | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Si lo desea, puede indicar otras consecuencias previsibles a continuación:

Se aceptará un texto de entre 5 y 1000 caracteres

Se aceptan textos de entre 5 y 300 caracteres

Coherencia entre las normas generales aplicables a todos los sectores y las normas sectoriales

El marco legislativo vigente define las normas generales que regulan los procedimientos de contratación pública, entre las que figuran normas generales horizontales sobre «cómo comprar», que son aplicables a todos los compradores y sectores. La evaluación demostró que la introducción de disposiciones sobre contratación pública en otros actos jurídicos sectoriales tanto en lo relativo a «cómo comprar» como a «qué comprar» provocó una fragmentación del marco regulador que generó preocupación sobre la coherencia jurídica y la aplicabilidad.

¿Deben integrarse las **normas sectoriales** * vigentes en el nuevo marco legislativo?

*El Reglamento sobre la Industria de Cero Emisiones Netas y la Directiva sobre vehículos limpios son dos ejemplos de actos legislativos específicos sectoriales de la UE relativos a la contratación pública.

A) LEGISLACIÓN SECTORIAL **VIGENTE**

- Las disposiciones jurídicas vigentes sobre **«cómo y qué comprar»** previstas en los actos sectoriales **deben integrarse** en el marco legislativo general y eliminarse de los actos sectoriales.
- Solamente **deben integrarse** en el marco legislativo general las disposiciones jurídicas vigentes sobre **«cómo comprar»** previstas en los actos sectoriales y eliminarse de dichos actos. Las disposiciones jurídicas vigentes sobre **«qué comprar»** **NO deben integrarse** en el marco legislativo general, se mantendrían en los diversos actos sectoriales y se modificarían en el seno de estos para garantizar la coherencia cuando sea necesario.

- Las disposiciones jurídicas vigentes sobre «**cómo y qué comprar**» previstas en los actos sectoriales **NO deben integrarse** en el marco legislativo general. Toda disposición contradictoria o incoherente de los actos sectoriales sería eliminada.
- Otra:

B) LEGISLACIÓN SECTORIAL **FUTURA**

- Los requisitos futuros sobre «**cómo y qué comprar**» **deben integrarse** en el marco legislativo general.
- En el marco legislativo general solamente **deben integrarse** los requisitos futuros sobre «**cómo comprar**». Los requisitos futuros sobre «**qué comprar**» **NO deben integrarse** en el marco legislativo general —deben seguir incluyéndose por separado en la legislación sectorial específica.
- Las disposiciones jurídicas futuras sobre «**cómo y qué comprar**» previstas en los actos sectoriales **NO deben integrarse** en el marco legislativo general.
- Otra:

Concesiones

La evaluación concluyó que, aunque la Directiva sobre concesiones de la UE ayudó a armonizar las leyes sobre contratación en el conjunto de los Estados miembros, siguen existiendo incoherencias significativas. Distintos conceptos jurídicos se siguen interpretando de manera diferente en los distintos países y sectores, lo que da lugar a unos marcos jurídicos fragmentados. Esto suele provocar malentendidos con respecto a las normas y definiciones aplicables, que afectan tanto a los compradores como a los licitadores públicos.

¿Cuáles de los siguientes conceptos es necesario modificar?

Seleccione todas las opciones que procedan:

- La definición de los conceptos de «concesiones» y «riesgo operacional» para lograr una mayor coherencia en la aplicación del marco legislativo general y la interpretación de los riesgos financieros, operacionales, reglamentarios y de mercado en un contrato de concesión (artículo 5)
- Las normas relativas a la duración (por ejemplo, la inclusión de consideraciones de otros elementos tales como elementos técnicos, medioambientales, de innovación, sociales, laborales, etc.) (artículo 18).

- Los requisitos relativos a la publicación y la transparencia (por ejemplo, que los compradores públicos publiquen su intención de adjudicar una concesión al menos con un año de antelación, con excepciones, salvo en casos de emergencia, para dar más tiempo a los licitadores) (artículos 30 a 37)
- Las normas relativas a la ejecución de los contratos (por ejemplo, el seguimiento del contrato, la verificación del cumplimiento de los objetivos, la posibilidad de adaptación a las necesidades imprevistas mediante modificaciones de los contratos, la resolución, etc.)
- Otro:

Concesiones: consecuencias

¿Hasta qué punto cree que es probable que se produjeran los siguientes resultados si se modificaran los conceptos y las normas sobre concesiones propuestos?

| | Es muy probable | Es probable | No habría diferencia | Es improbable | Es muy improbable |
|--|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Procesos de contratación más rápidos | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de la licitación transfronteriza dentro de la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de la competencia | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de los litigios | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento del poder de negociación de los compradores públicos | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Disminución de la corrupción | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción del coste que conlleva la organización de procedimientos de contratación pública para los compradores públicos | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor seguridad jurídica | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor número de licitadores | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción del precio de los bienes/servicios/obras | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor participación de las pymes | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción del coste que conlleva la participación en procedimientos de contratación pública para los licitadores | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de la licitación por parte de empresas establecidas en la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Si lo desea, puede indicar otras consecuencias previsibles a continuación:

Se aceptará un texto de entre 5 y 1000 caracteres

Se aceptan textos de entre 5 y 300 caracteres

El déficit de inversión en infraestructuras y tecnología en Europa es alarmante. La Colaboración Público-Privada es la herramienta clave para cerrar esta brecha, pero su marco legal actual en muchos Estados miembros (en España con la Ley de Desindexación) ha paralizado el modelo. Se proponen las siguientes reformas estructurales: a) Clarificación definitiva del riesgo operacional. b) Duración de las concesiones. La duración de las concesiones no puede impedir al concesionario cubrir los gastos de explotación, amortizar las inversiones y obtener un margen de beneficio razonable. Debe superarse la vinculación de la duración de las concesiones a la recuperación de la inversión atendiendo al nivel de riesgo asumido y el tipo de proyecto. Y prever un sistema de definición de la tasa de descuento flexible, adaptado a las características de los concretos sectores, para impedir modelos rígidos. c) facilitar modelo coste objetivo.

Digitalización y transparencia

La evaluación reveló que, si bien se ha mejorado la transparencia, la persistencia de lagunas de información y problemas de calidad, tanto en el ámbito de la UE como nacional, sigue socavando la gobernanza efectiva, la toma de decisiones estratégicas y los esfuerzos de lucha contra la corrupción. Además, la fragmentación de los servicios de contratación pública electrónica en toda la UE crea una carga para los licitadores y dificulta la contratación transfronteriza.

¿Apoyaría la creación de un mercado de contratación pública digital con una ventanilla única para los procedimientos de contratación pública destinada a los operadores económicos?

- No, el entorno actual de los servicios de contratación electrónica es apropiado.
- Sí, mediante la interconexión de todos los servicios de contratación electrónica existentes en los Estados miembros. Los operadores económicos podrían utilizar cualquier servicio compatible como ventanilla única para participar en los procedimientos de contratación pública en toda la UE.
- Sí, mediante la interconexión de todos los servicios de contratación electrónica existentes en los Estados miembros y la facilitación de un servicio central de contratación electrónica. Los operadores económicos podrían utilizar el servicio central de contratación electrónica o cualquier servicio compatible de los Estados miembros como ventanilla única para participar en los procedimientos de contratación pública en toda la UE.

- Sí, mediante la sustitución de todos los servicios de contratación electrónica existentes de los Estados miembros por un servicio central de contratación electrónica de la UE.
- No tengo una opinión al respecto.

¿Qué funciones deben incluir los servicios de contratación electrónica?

Seleccione todas las opciones que procedan:

- Acceso a los procedimientos de contratación **que superen los umbrales de la UE** junto con los pliegos de contratación conexos.
- Acceso a los procedimientos de contratación **que no alcancen los umbrales de la UE** junto con los pliegos de contratación conexos.
- Presentación de ofertas de los operadores económicos.
- Acceso de los compradores públicos a información auténtica y actualizada de los operadores económicos participantes sobre los motivos de exclusión (por ejemplo, condenas penales, bancarrota, falta profesional) y los criterios de selección (por ejemplo, capacidad financiera, capacidad técnica).
- Publicación de las reclamaciones y decisiones de revisión.
- Publicación de información relativa a la ejecución de los contratos.
- Declaración de la inclusión de aspectos ecológicos, sociales, de innovación o de *fabricación en Europa*.
- Libre acceso a una biblioteca de pliegos de contratación normalizados, tales como especificaciones técnicas o contratos tipo, para las autoridades públicas como mínimo.
- Servicio de asistencia, formación y desarrollo de capacidades para pymes.
- Otra:

Digitalización y transparencia: consecuencias

¿Hasta qué punto cree que es probable que se produjeran los siguientes resultados si se creara dicho mercado de contratación pública digital?

| | Es muy probable | Es probable | No habría diferencia | Es improbable | Es muy improbable |
|--|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|
| Reducción del coste que conlleva la organización de procedimientos de contratación para los compradores públicos | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Recepción de un mayor número de ofertas | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor variedad de procedimientos de contratación disponibles para los operadores económicos (en especial, para las pymes) | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor transparencia para prevenir prácticas irregulares | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| En caso de que exista un sistema central de contratación pública electrónica: mayor riesgo de ciberataques/violaciones de la seguridad | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor armonización de los requisitos de las licitaciones entre los Estados miembros y surgimiento de mejores prácticas | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| En caso de que exista un sistema central de contratación pública electrónica: mayor riesgo de ciberataques/violaciones de la seguridad | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Menor coste de participación en los procedimientos de contratación para los operadores económicos | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| En caso de que exista un sistema central de contratación pública electrónica: mayores riesgos de que se paralicen todos los procedimientos de contratación pública en la UE si se produce un fallo del sistema (fallo informático) | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de los litigios | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

| | | | | | |
|---|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Intercambio más rápido de documentos e información (también de las pruebas de las empresas) | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor acceso a procedimientos de contratación transfronteriza en el mercado único (en especial, para las pymes) | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Si lo desea, puede indicar otras consecuencias previsibles a continuación:

Se aceptará un texto de entre 5 y 1000 caracteres

Se aceptan textos de entre 5 y 300 caracteres

Si no hay plataforma única, obligación a los Estados miembros de prever el uso de plataformas digitales interoperables y de publicar en formato de datos abiertos (estándar OCDS o eForms ampliados) toda la información de la fase de ejecución: modificaciones del contrato, revisiones de precios, penalidades impuestas, subcontratistas reales y acta de recepción final con coste real total.

En atención a la propuesta de un Espacio Europeo de Datos sobre Contratación Pública (2023/C 98 I/01), resulta de interés crear una base de datos centralizada a nivel UE que permita conocer el comportamiento de los operadores económicos en diferentes Estados, detectando patrones de incumplimiento o corrupción transfronteriza.

Definición de indicadores objetivos y de reglas armonizadas para la evaluación y el grado de implantación de la compra pública sostenible y resiliente. Esto permitirá armonizar metodologías para determinar el grado de integración de criterios sociales, ambientales y de resiliencia

Fabricado en Europa

Desde la adopción de las Directivas sobre contratación pública de 2014 han surgido prioridades nuevas, como la **seguridad económica** y la **autonomía estratégica**. Siguen existiendo desequilibrios en relación con el acceso al mercado internacional, agravados por los acontecimientos geopolíticos recientes.

¿Debe darse prioridad a los bienes y servicios europeos en el procedimiento de contratación?

- Sí
- No

¿En qué medida está de acuerdo con las siguientes afirmaciones?

Se debe dar prioridad a los bienes y servicios europeos en el procedimiento de contratación...

| | Totalmente de acuerdo | De acuerdo | Ni de acuerdo ni en desacuerdo | En desacuerdo | Totalmente en desacuerdo |
|--|-----------------------|------------|--------------------------------|---------------|--------------------------|
| | | | | | |

| | | | | | |
|--|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| <p>1. Otorgando un papel más importante / más importancia / más puntos a los criterios no relacionados con el precio en la evaluación de las ofertas (tales como los criterios sociales, ecológicos, de resiliencia, de innovación, de seguridad, de <i>fabricación en Europa</i>, etc.</p> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| <p>2. Excluyendo a licitadores de países que no sean signatarios del Acuerdo del Espacio Económico Europeo (EEE) / un Acuerdo sobre Contratación Pública (ACP) / un Acuerdo de Libre Comercio (ALC) que contenga disposiciones en materia de contratación / otros acuerdos internacionales que aborden la contratación pública u ofrezcan bienes o servicios originarios de dichos países.</p> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| <p>3. Definiendo criterios de fabricación en Europa para la selección de licitadores (por ejemplo, el establecimiento de criterios aplicables a las empresas tales como la ubicación en Europa o la imposición de condiciones a los productos o servicios, como un porcentaje de valor añadido).</p> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Está «de acuerdo» o «totalmente de acuerdo» con el punto 2. Dicha exclusión, ¿debe ser obligatoria o voluntaria?

- Obligatoria
- Voluntarios

Está «de acuerdo» o «totalmente de acuerdo» con el punto 3. El uso de dichos criterios de fabricación en Europa por parte de los compradores públicos, ¿debe ser obligatorio o voluntario?

- Obligatorio
- Voluntarios

¿Deben contemplarse exenciones (por ejemplo, producto/servicio no disponible en Europa, ninguna oferta recibida, coste del suministro europeo desproporcionadamente elevado, incompatibilidad técnica en términos de funcionamiento y mantenimiento)?

- Sí
- No

Está «de acuerdo» o «totalmente de acuerdo» con el punto 3. Dichos criterios deben aplicarse a:

- Todos los sectores
- Determinados sectores únicamente

Si lo desea, puede aportar información adicional acerca de qué criterios *de fabricación en Europa* deben incluirse en la legislación de la UE:

Se aceptará un texto de entre 5 y 1000 caracteres

El contexto actual aconseja una cultura geoestratégica para implementar políticas públicas. Buena administración y geoestrategia que exigen una mirada jurídica de largo alcance que supere concretos intereses de política nacional, y que permita, de forma armónica, impulsar las políticas (y valores) de la Unión Europea . Lo que implica un rumbo claro hacia la denominada compra pública preferencial.El nuevo norte en la brújula de la competitividad en Europa es la autonomía estratégica europea: a) Considerar factores geoestratégicos al tomar decisiones sobre qué bienes y servicios adquirir, y a quién comprarlos b) Garantizar el suministro de bienes y servicios críticos para la seguridad nacional, como equipos militares, tecnología de comunicaciones y servicios de ciberseguridad) Fomentar el desarrollo de industrias nacionales en sectores relevantes y evitar dependencia de terceros países d)Establecer alianzas estratégicas, e) Proteger infraestructuras críticas.

Fabricado en Europa: consecuencias

¿Hasta qué punto cree que es probable que se produjeran los siguientes resultados si se implantara **cualquier tipo de priorización de los productos y servicios europeos**?

| | Es muy probable | Es probable | No habría diferencia | Es improbable | Es muy improbable |
|---|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Aumento de la seguridad del suministro | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Recepción de menos ofertas | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Productos/servicios/obras de mejor calidad | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Represalias por parte de terceros países (exclusión de las empresas de la UE de su contratación) | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Los operadores económicos de la UE podrían tener que ajustar sus cadenas de suministro para poder presentar ofertas | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Cumplimiento de objetivos medioambientales (por ejemplo, reducción de las cadenas de suministro, huella de carbono) | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento del coste administrativo (verificación del cumplimiento de las condiciones) | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso del empleo en la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso de la innovación en la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor coste administrativo para los licitadores de la UE debido a la necesidad de documentos o pruebas adicionales | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de los litigios | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Incremento de los precios de los bienes y servicios adquiridos | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Acceso más fácil a la contratación para las pymes de la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

| | | | | | |
|---|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Impulso de los niveles de inversión en la UE (por ejemplo, reindustrialización, relocalización, más inversión extranjera directa) | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Más posibilidades de ganar para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Si lo desea, puede indicar otras consecuencias previsibles a continuación:

Se aceptará un texto de entre 5 y 1000 caracteres

Se aceptan textos de entre 5 y 300 caracteres

El contrato público es, por su capacidad de transformación, en tanto se movilizan importantes recursos públicos, un elemento de indudable trascendencia para poder articular de forma inteligente y proactiva las nuevas políticas públicas y sus nuevas exigencias, donde la mera declaración legal resulta por sí misma insuficiente. Por ello, la contratación pública, alejada de la perspectiva burocrática defensiva, se presenta como principal palanca de modernización y de escudo social frente a derivas más neoliberales, que ponen en riesgo el modelo social y el principio de equidad, que no puede ser salvaguardado por la mera interpelación de un precepto legal. La nueva estrella polar es una competitividad moderna que asegure la autonomía estratégica europea. Aconseja definición jurídica precisa sobre cómo convertir los nuevos conceptos geoestratégicos de la “resiliencia” y la “preferencia europea” en criterios y cláusulas contractuales de concretas prestaciones.

Contratación pública ecológica y social de innovación: mejor relación calidad-precio

La reforma en materia de contratación pública de 2014 pretendía promover el uso de aspectos ecológicos, sociales y de innovación en la contratación pública, y apoyar los objetivos estratégicos más amplios de la UE. Los compradores públicos pueden optar por introducir dichas consideraciones relativas a la calidad (ecológicas, sociales, de innovación) en distintas fases del proceso de contratación y a través de distintos medios (por ejemplo, a través de criterios de adjudicación o de especificaciones técnicas). Sin embargo, la evaluación concluyó que los compradores públicos no utilizan estas posibilidades sistemáticamente.

Mejor relación calidad-precio

La «oferta económicamente más ventajosa» puede seleccionarse sobre la base del precio o de la relación coste-eficacia únicamente, o pueden incluirse consideraciones de calidad mediante la aplicación de la mejor relación calidad-precio.

¿Debe exigir el Derecho de la Unión que los compradores públicos incluyan unos requisitos mínimos de calidad en **las especificaciones técnicas**, con sujeción a un mecanismo consistente en «cumplir o explicar»?

- Sí
- No

¿Debe introducirse algún cambio en la aplicación de los actuales **criterios de adjudicación** basados en la «oferta económicamente más ventajosa»?

- Sí
- No

¿Está usted de acuerdo con alguna de las siguientes afirmaciones?

Seleccione todas las opciones que procedan:

- El Derecho de la Unión debe exigir que los compradores públicos apliquen el criterio de la mejor relación calidad-precio como criterio estándar para la adjudicación de contratos, con sujeción a un mecanismo consistente en «cumplir o explicar».
- El Derecho de la Unión debe otorgar una ponderación (porcentaje) mínima obligatoria a los criterios de calidad en la aplicación del uso de la mejor relación calidad-precio.
- Se debe exigir que los Estados miembros establezcan objetivos nacionales relativos a las concesiones de contratos en función de la mejor relación calidad-precio y establecer los planes de acción y las medidas de apoyo correspondientes.

¿Hasta qué punto cree que es probable que se produjeran los siguientes resultados si el futuro marco legislativo general incentivara la mejor relación calidad-precio?

| | Es muy probable | Es probable | No habría diferencia | Es improbable | Es muy improbable |
|---|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Más esfuerzos por parte de los licitadores para adaptar sus cadenas de suministro y poder presentar ofertas | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Más posibilidades de ganar para las empresas de la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Cumplimiento de los objetivos políticos estratégicos (por ejemplo, medioambientales, sociales, de innovación) | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Costes más elevados para los licitadores de la UE (elementos medioambientales /sociales adicionales) | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Precios más altos de los bienes/servicios/obras adquiridos | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Productos/servicios/obras de mejor calidad | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso de la innovación en la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Más relocalización, reindustrialización de la UE, más inversión extranjera directa en la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de los litigios | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor acceso a la contratación transfronteriza (en especial para las pymes) | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de la seguridad del suministro | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mejora de las condiciones laborales | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Más costes administrativos para los compradores públicos (verificación del cumplimiento de las condiciones) | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

| | | | | | |
|----------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------------------------------|
| Recepción de menos ofertas | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> |
|----------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------------------------------|

Contratación pública ecológica

En relación con la contratación pública ecológica, la evaluación concluyó que se incorporan aspectos medioambientales aproximadamente en el 25 % de los contratos de toda la UE. Sin embargo, el grado de adopción varía considerablemente entre los distintos Estados miembros.

¿En qué medida está de acuerdo con las siguientes afirmaciones sobre contratación pública ecológica/respetuosa con el medio ambiente?

| | Totalmente de acuerdo | De acuerdo | Ni de acuerdo ni en desacuerdo | En desacuerdo | Totalmente en desacuerdo |
|--|----------------------------------|-----------------------|----------------------------------|-----------------------|--------------------------|
| 1. No es necesario introducir ninguna modificación relacionada con las disposiciones medioambientales en el marco jurídico vigente, esto incluye tanto el marco legislativo general como las disposiciones sobre contratación pública de la legislación sectorial. | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| 2. El marco legislativo general debe incentivar más el uso de la contratación pública ecológica. | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| 3. El Derecho de la Unión en materia de contratación pública debe requerir la introducción de más obligaciones en materia de contratación pública ecológica. | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Está «de acuerdo» o «totalmente de acuerdo» con el punto 2. ¿Cuáles de los siguientes elementos deben introducirse para incentivar más el uso de la contratación pública ecológica?

Seleccione todas las opciones que procedan:

- El Derecho de la Unión debe proporcionar una definición jurídica clara del concepto de contratación pública ecológica para facilitar la coherencia en su aplicación y mejorar la formulación de políticas.
- Deben establecerse objetivos no vinculantes en materia de contratación pública ecológica a nivel de la UE y de los Estados miembros, acompañados de estrategias o planes que garanticen su cumplimiento.
- El Derecho de la Unión debe hacer que el uso de las etiquetas ecológicas sea más fácil y eficaz con el fin de apoyar la contratación pública de soluciones ecológicas.
- El uso de la contratación pública ecológica debe apoyarse con normas que faciliten la labor de los compradores públicos.
- En los actos sectoriales deben conservarse las normas de la UE sobre contratación pública ecológica, pero debe aumentarse su consistencia y su coherencia en todos los actos sectoriales.
- El principio de vinculación con el objeto debe flexibilizarse para que sea posible tener en cuenta las políticas medioambientales generales de las empresas (como la diligencia debida).
- El Derecho de la Unión debe facilitar que los compradores públicos den prioridad a las cadenas de suministro cortas en la contratación pública de alimentos.
- Otro:

Contratación pública ecológica: consecuencias

¿Hasta qué punto cree que es probable que se produjeran los siguientes resultados como consecuencia de **incentivar** más el uso de la contratación pública ecológica?

| | Es muy probable | Es probable | No habría diferencia | Es improbable | Es muy improbable |
|---|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Aumento de la carga administrativa para los compradores públicos | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor facilidad de acceso a la contratación transfronteriza dentro de la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Productos/servicios/obras de mejor calidad | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso de la innovación en la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de los litigios | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Logro de los objetivos de la política medioambiental | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Más posibilidades de ganar en las convocatorias de licitación para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de la competencia | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de los precios de los productos/servicios/obras | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de los costes para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor participación de las pymes | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso del empleo en la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor carga administrativa para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Si lo desea, puede indicar otras consecuencias previsibles a continuación:

Se aceptará un texto de entre 5 y 1000 caracteres

Se aceptan textos de entre 5 y 300 caracteres

Interesa especialmente la definición precisa de la vinculación con el objeto del contrato.

De esta manera se podrán evitar interpretaciones nacionales restrictivas, que dificulten el uso estratégico de la compra pública o la ejecución nacional de planes comunitarios estratégicos. Así, debería definirse de forma más precisa, sin margen para interpretaciones nacionales distorsionadoras, el concepto de vinculación con el objeto del contrato, admitiendo expresamente criterios que remiten exclusivamente a la comparación del rendimiento ambiental o social de las ofertas. Algunos tribunales administrativos en España solo admiten el uso de criterios sociales o ambientales cuando inciden en un mejor rendimiento económico directo para el poder adjudicador, o tienen la consideración de criterios de "calidad", entendida en un sentido estricto, como mejor rendimiento operativo en la ejecución de la prestación.

¿Hasta qué punto cree que es probable que se produjeran los siguientes resultados como consecuencia de **imponer** más obligaciones en materia de contratación pública ecológica?

| | Es muy probable | Es probable | No habría diferencia | Es improbable | Es muy improbable |
|---|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Productos/servicios/obras de mejor calidad | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de la carga administrativa para los compradores públicos | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Más posibilidades de ganar en las convocatorias de licitación para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor facilidad de acceso a la contratación transfronteriza dentro de la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso del empleo en la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de los precios de los productos/servicios/obras | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de la competencia | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de los litigios | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor carga administrativa para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso de la innovación en la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor participación de las pymes | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Logro de los objetivos de la política medioambiental | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de los costes para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Si lo desea, puede indicar otras consecuencias previsibles a continuación:

Se aceptará un texto de entre 5 y 1000 caracteres

Se aceptan textos de entre 5 y 300 caracteres

Para disponer de un marco jurídico coherente, es especialmente importante articular y coordinar este nuevo marco regulatorio de la compra pública, con la normativa sectorial derivada de las políticas de economía circular, transición climática y de resiliencia, que incorpora previsiones de compra estratégica. Es fundamental garantizar la coherencia y claridad de un marco jurídico cada vez más complejo: a) Estandarización y armonización técnica de la compra verde obligatoria: hacia una taxonomía de las compras públicas sostenibles b) Impulsar el uso de la huella de carbono y definir de forma precisa la forma de su utilización. c) Integración de la perspectiva de la economía circular, para un uso eficiente de recursos y materia primas. d) Reforzamiento del marco comunitario en materia de ejecución contractual y la verificación del cumplimiento de objetivos sostenibles

Consideraciones sociales en la contratación pública

La evaluación concluyó que, si bien es difícil estimar el uso de prácticas de contratación pública socialmente responsables, este ha ido ganando impulso en los últimos años, aunque su adopción en los Estados miembros siga siendo desigual.

¿En qué medida está de acuerdo con las siguientes afirmaciones sobre la contratación pública socialmente responsable?

| | Totalmente de acuerdo | De acuerdo | Ni de acuerdo ni en desacuerdo | En desacuerdo | Totalmente en desacuerdo |
|---|-----------------------|----------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|--------------------------|
| 1. No es necesario introducir ninguna modificación con respecto a las disposiciones sociales en el marco jurídico actual. | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| 2. El Derecho de la Unión en materia de contratación pública debe incentivar más el uso de la contratación pública socialmente responsable. | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| 3. El marco legislativo general debe imponer más obligaciones en materia de contratación pública socialmente responsable. | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Está «de acuerdo» o «totalmente de acuerdo» con el punto 2. ¿Cuáles de los siguientes elementos deben introducirse para incentivar más el uso de la contratación pública socialmente responsable?

Seleccione todas las opciones que procedan:

- A los compradores públicos se les debe brindar la posibilidad de exigir a los licitadores que tengan un convenio colectivo (respetando el principio de vinculación con el objeto).
- A los compradores públicos se les debe brindar la posibilidad de considerar los convenios colectivos como un criterio de adjudicación (respetando el principio de vinculación con el objeto).
- El Derecho de la Unión debe aclarar que las consideraciones sociales que afecten a los trabajadores que estén ejecutando un contrato determinado están vinculadas con el objeto.
- El principio de vinculación con el objeto debe flexibilizarse para que sea posible tener en cuenta las políticas sociales generales de las empresas (como los convenios colectivos aplicables a todos los trabajadores o la responsabilidad empresarial y social).
- Deben introducirse «anuncios de finalización» que introduzcan la posibilidad de que los compradores públicos puedan señalar problemas de cumplimiento de la legislación laboral o social.
- Deben aumentarse los requisitos de transparencia en la subcontratación para garantizar el cumplimiento de las obligaciones laborales y sociales vigentes.
- Deben establecerse objetivos no vinculantes en materia de contratación pública socialmente responsable a nivel de la UE y de los Estados miembros, acompañados de estrategias o planes que garanticen su cumplimiento.
- Otro

Está «de acuerdo» o «totalmente de acuerdo» con el punto 3. ¿Cuáles de los siguientes elementos deberían ser obligatorios?

Seleccione todas las opciones que procedan:

- No debe ser posible subcontratar un contrato en su totalidad con un solo subcontratista.
- La subcontratación por encima de un determinado nivel debe limitarse en los sectores con un riesgo alto de vulneración de los derechos laborales.

- En los sectores de baja cualificación con gran intensidad de mano de obra deben prohibirse los criterios basados únicamente en el precio y exigirse el uso de la mejor relación calidad-precio en su lugar.
- El actual motivo de exclusión facultativo aplicable a las empresas que han incumplido las obligaciones relativas a la legislación laboral o social pertinentes debe pasar a ser obligatorio.
- La cláusula social horizontal debe incluir además obligaciones en materia de derechos humanos y fundamentales.
- Los objetivos en materia de contratación pública socialmente responsable deben ser obligatorios a nivel de la UE y de los Estados miembros, acompañados de estrategias o planes que garanticen su cumplimiento.
- Otro

Consideraciones sociales en la contratación pública: consecuencias

¿Hasta qué punto cree que es probable que se produjeran los siguientes resultados como consecuencia de **incentivar** más el uso de la contratación pública socialmente responsable?

| | Es muy probable | Es probable | No habría diferencia | Es improbable | Es muy improbable |
|---|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Impulso del empleo en la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Menor riesgo de incumplimiento de la legislación laboral y social | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso de la industria de la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mejora de las condiciones laborales | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de los precios de los productos/servicios/obras | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor participación de las pymes | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor carga administrativa para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Productos/servicios/obras de mejor calidad | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de la pobreza y aumento de la inclusión social | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Más posibilidades de ganar en las convocatorias de licitación para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de los litigios | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de las dificultades para la participación transfronteriza | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de la carga administrativa para los compradores públicos | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de la competencia | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de los costes para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Si lo desea, puede indicar otras consecuencias previsibles a continuación:

Se aceptará un texto de entre 5 y 1000 caracteres

Se aceptan textos de entre 5 y 300 caracteres

La compra pública es una herramienta de inversión pública (y no gasto) y una oportunidad de transformación del actual modelo económico para encaminarnos hacia una economía resiliente, que permita afrontar los riesgos del futuro. Abogamos por una compra pública con inteligencia social.

Conviene diseñar una estrategia europea única de compra pública en un contexto económico globalizado y un contexto local amenazado, con una definición clara de objetivos sociales, ambientales y de innovación sobre los que se alineen los fondos públicos. Como regla general en las cláusulas de los contratos públicos hay que prever requisitos que contemplen aspectos sociales, superando una estricta vinculación directa al objeto del contrato para combatir la precarización, deslocalización o falseamiento de la competencia, sin incurrir en discriminación.

¿Hasta qué punto cree que es probable que se produjeran los siguientes resultados como consecuencia de **imponer** más obligaciones en materia de contratación pública socialmente responsable?

| | Es muy probable | Es probable | No habría diferencia | Es improbable | Es muy improbable |
|---|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Mejora de las condiciones laborales | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de los litigios | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de la pobreza y aumento de la inclusión social | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de la competencia | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de la carga administrativa para los compradores públicos | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor carga administrativa para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de las dificultades para la participación transfronteriza | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso de la industria de la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de los precios de los productos/servicios/obras | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Productos/servicios/obras de mejor calidad | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de los costes para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Menor riesgo de incumplimiento de la legislación laboral y social | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Más posibilidades de ganar en las convocatorias de licitación para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor participación de las pymes | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso del empleo en la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Si lo desea, puede indicar otras consecuencias previsibles a continuación:

Se aceptará un texto de entre 5 y 1000 caracteres

Se aceptan textos de entre 5 y 300 caracteres

Contratación pública de innovación

En relación con la contratación pública de innovación, la evaluación concluyó que su uso sigue siendo muy limitado en los Estados miembros, y que representa una parte marginal del valor y el volumen de toda la contratación pública, pese a su potencial para estimular la innovación.

¿En qué medida está de acuerdo con las siguientes afirmaciones sobre la contratación pública de innovación?

| | Totalmente de acuerdo | De acuerdo | Ni de acuerdo ni en desacuerdo | En desacuerdo | Totalmente en desacuerdo |
|---|----------------------------------|-----------------------|----------------------------------|-----------------------|--------------------------|
| 1. No es necesario introducir ninguna modificación en el marco jurídico vigente en relación con la contratación pública de innovación. | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| 2. El Derecho de la Unión en materia de contratación pública debe incentivar la contratación pública de innovación. | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| 3. El Derecho de la Unión en materia de contratación pública debe imponer los requisitos de la contratación pública de innovación. | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Está «de acuerdo» o «totalmente de acuerdo» con el punto 2. ¿Cuáles de los siguientes elementos deben introducirse para incentivar más el uso de la contratación pública de innovación?

- El Derecho de la Unión debe proporcionar una definición jurídica clara del concepto de contratación pública de innovación.
- El Derecho de la Unión debe simplificar y eliminar las condiciones jurídicas para facilitar el uso de los procedimientos de contratación diseñados para la adquisición de soluciones innovadoras, como las asociaciones para la innovación o el diálogo competitivo.
- Los compradores públicos deben poder adquirir con mayor facilidad soluciones innovadoras directamente de las empresas emergentes mediante la creación de un procedimiento específico.
- Debe introducirse un mecanismo consistente en «cumplir o explicar» para promover el uso de consultas preliminares del mercado cuando se vayan a adquirir soluciones innovadoras, con el fin de limitar el exceso de garantías financieras o de que los proveedores puedan conservar los derechos de propiedad intelectual.
- La Comisión debe promover la ingeniería del valor en relación con la contratación pública de innovación.
- Deben establecerse objetivos no vinculantes en materia de contratación pública de innovación a nivel de la UE y de los Estados miembros, acompañados de estrategias o planes que garanticen su cumplimiento.
- La Comisión debe promover la agregación de la demanda en los casos de necesidades similares entre los compradores públicos (por ejemplo, contratación colaborativa por parte de múltiples compradores públicos).
- La Comisión debe establecer una plataforma de la UE en la que se comuniquen todos los retos en materia de innovación del sector público de la UE a los proveedores de soluciones innovadoras, como las empresas emergentes y las pymes innovadoras.
- Otro:

Contratación pública de innovación: repercusiones

¿Hasta qué punto cree que es probable que se produjeran los siguientes resultados como consecuencia de **incentivar** la contratación pública de innovación?

| | Es muy probable | Es probable | No habría diferencia | Es improbable | Es muy improbable |
|---|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|
| Reducción de la competencia | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor carga administrativa para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de la carga administrativa para los compradores públicos | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso de la industria de la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso del empleo en la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de los litigios | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de los precios de los productos/servicios/obras | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor facilidad de acceso a la contratación transfronteriza dentro de la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso de la innovación en la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Más posibilidades de ganar en las convocatorias de licitación para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de los costes para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Productos/servicios/obras de mejor calidad | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor participación de las pymes | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Si lo desea, puede indicar otras consecuencias previsibles a continuación:

Se aceptará un texto de entre 5 y 1000 caracteres

Se aceptan textos de entre 5 y 300 caracteres

La Compra Pública de Innovación (CPI) permite al sector público atender necesidades reales mediante soluciones adaptadas del mercado, aunque su uso sigue siendo limitado. Impulsarla sistemáticamente es clave para transformar la administración y promover servicios más innovadores y eficaces. Propuestas: • Establecer como obligatorio el recurso a las consultas preliminares del mercado con carácter previo a iniciar un proceso de CPI.

- Enfatizar la exclusión de aplicación de la normativa de contratación de la UE respecto a la compra pública precomercial, y diseñar mecanismos flexibles y simplificados de esta forma de co-desarrollo de nuevas soluciones de I+D.
- Simplificar y aclarar la regulación del procedimiento de asociación para la innovación, de forma que sea más útil y fomentar su cofinanciación por la UE,
- Regular de forma clara los derechos de propiedad intelectual e industrial vinculados a los procesos de CPI.

¿Hasta qué punto cree que es probable que se produjeran los siguientes resultados como consecuencia de **imponer** la contratación pública de innovación?

| | Es muy probable | Es probable | No habría diferencia | Es improbable | Es muy improbable |
|---|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|
| Aumento de los costes para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor participación de las pymes | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Más posibilidades de ganar en las convocatorias de licitación para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso de la industria de la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso del empleo en la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de la carga administrativa para los compradores públicos | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de los litigios | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Aumento de los precios de los productos/servicios/obras | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor carga administrativa para los licitadores de la UE | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Productos/servicios/obras de mejor calidad | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Reducción de la competencia | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Impulso de la innovación en la UE | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| Mayor facilidad de acceso a la contratación transfronteriza dentro de la UE | <input type="radio"/> | <input checked="" type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |

Si lo desea, puede indicar otras consecuencias previsibles a continuación:

Se aceptará un texto de entre 5 y 1000 caracteres

Se aceptan textos de entre 5 y 300 caracteres

La actividad de I+D resulta estratégica en el desarrollo económico de cualquier país y, en especial, de la consolidación del modelo de organismos públicos de investigación e innovación (del que forman parte las universidades) y por ello, hay que excluir a estas prestaciones de generación de conocimiento de las reglas de contratación pública porque no es una actividad de mercado. Conviene aclarar que la generación de conocimiento y su transferencia por entidades públicas de innovación (también Universidades) es una prestación que puede articularse mediante sistemas de cooperación horizontal, lo que valorizaría la red de I+D+i en Europa, permitiendo un rápido acceso al mercado de la soluciónese, de las que sería beneficiario el financiado público de esa innovación.

Observaciones finales

¿Le gustaría hacer alguna observación adicional o aportar información pertinente para la revisión del marco jurídico de contratación pública de la UE, por ejemplo, sobre las consecuencias de las decisiones políticas (como la cuantificación de las consecuencias en términos de costes y beneficios)?

Se aceptará un texto de entre 5 y 3000 caracteres

El actual contexto internacional aconseja una nueva visión en el ámbito de las decisiones públicas orientada a una cultura geoestratégica para implementar políticas públicas y dar respaldo al propio proyecto europeo . Lo que exige una mejor competitividad global del sector empresarial europeo (que debe crecer y relocalizarse en Europa) y una mayor integración en mercados clave como el sociosanitario, la defensa, el energético, el tecnológico y el financiero para fortalecerse y asegurar una Europa Estratégica.

La reforma de la contratación pública europea es una oportunidad inaplazable para alinear el poder de compra de los Estados miembros con los valores y necesidades estratégicas de la Unión. Las propuestas presentadas en este informe, basadas en el rigor académico del Observatorio de Contratación Pública y la experiencia práctica, dibujan un camino claro:

1. Clarificación normativa: Abandonar las Directivas y adoptar un Reglamento Europeo como el instrumento jurídico pertinente para garantizar el correcto funcionamiento del mercado interior, evitar fragmentaciones en la regulación contractual, y eliminar la burocracia nacional.
2. Primar la calidad sobre el precio: Legislar contra la subasta a la baja. La calidad, la sostenibilidad y la resiliencia y el resultado deben ser los únicos criterios válidos para gastar dinero público.
3. Inversión y confianza: Desbloquear la colaboración público-privada mediante un reparto de riesgos justo, modelos de target costing y seguridad jurídica en el reequilibrio financiero.
4. Salud como prioridad: Crear un régimen especial para la compra de salud que premie el valor clínico y garantice la seguridad de suministro mediante un sistema de multi-adjudicación. Insistir en la necesidad de utilizar criterios de resiliencia vinculados con la producción preferente en Europa.
5. Sostenibilidad y resiliencia. Garantizar la incorporación de los principios de sostenibilidad y resiliencia, la definición precisa de la vinculación con el objeto del contrato, la articulación del marco normativo de la compra pública y de la normativa sectorial y la asunción de un enfoque obligatorio en un marco flexible.
6. Integridad por diseño: Datos abiertos, control de ejecución y extensión de la transparencia a los partidos políticos.
7. Digitalización obligatoria: Obligación de los Estados miembros de usar de plataformas digitales

interoperables que garanticen la trazabilidad de la gestión, la transparencia y la igualdad, la concurrencia competitiva y la eficiencia global de la contratación pública.

Cargue su(s) archivo(s)

Solo se permiten archivos de tipo pdf,txt,doc,docx,odt,rtf

08472c74-956b-4210-ae65-b163ffb6c9ba

/Propuestas_Reforma_Normativa_Contrataci__o_n_Pu_blica_Europea_FINAL.pdf

Contact

GROW-D2@ec.europa.eu