

# **Seminario de contratación pública Panticosa - Huesca**

**Tecnología y medición de  
eficiencia en la Contratación  
Pública**

**Junio 2023**

**Servicios  
orientados al área  
de contratación con  
el objetivo de  
mejorar los  
procesos internos,  
racionalizar  
procedimientos y  
prestar un mejor  
servicio**



**Servicios  
orientados a los  
órganos  
promotores con el  
objetivo de agilizar  
procedimientos de  
contratación desde  
el origen de la  
necesidad y toda la  
vida del contrato**

# KALAMAN - PROPUESTA DE VALOR EN PROYECTOS



PONEMOS EL FOCO EN LA ACTIVIDAD DEL SECTOR PUBLICO DE FOMENTO DE LA TECNOLOGIA E INNOVACIÓN

# Medición calidad de la contratación en CCAA

Para evaluar la calidad de la contratación es necesario disponer de datos para poder medirla y así poder sacar conclusiones.

Actualmente:

- Los datos disponibles (campos de los datos abiertos de la PLACSP) relacionados con determinados aspectos de la calidad de la contratación.
- Las fuentes de información son pocas (PLACSP, Registro de Contratos de la CCAA) y contenidos no consistentes.
- La **fiabilidad de los datos no es alta y es necesario llevar a cabo una labor previa de depuración**, ya que estos no son homogéneos ni completos llegando, a veces, a resultar imposible.

| <i>CATEGORIA</i> | <i>TIPOS DE INDICADORES INCLUIDOS</i>                                                                                    |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Plazos           | Diferentes plazos de tramitación de las licitaciones                                                                     |
| Incidencias      | Circunstancias que alteran o pueden alterar al alza o a la baja los plazos de licitación y adjudicación de un expediente |
| Concurrencia     | Aspectos que influyen en la capacidad de concurrencia y en la tensión competitiva                                        |
| Calidad-Precio   | Cuestiones relacionadas con el precio y su posible impacto en la calidad                                                 |
| Impacto en CCAA  | Indicadores del impacto que ha supuesto el resultado de las licitaciones en la Comunidad Autónoma                        |

## Conclusiones para el futuro

- Disponer de datos y depurados sobre el conjunto de las licitaciones a considerar para poder hacer un análisis masivo de estos y sacar más y mejores conclusiones sobre la calidad de la contratación.
- Extraer la información necesaria de forma automática de los documentos de los expedientes de licitación, para lo que cabría plantearse para ello la utilización de la inteligencia artificial (IA).
- Implantar métodos y herramientas en el origen (en el momento de la recogida de la información) para evitar la propagación de errores y aumentar la fiabilidad de la información.
- En cualquier caso, hay que tener en cuenta que:
  - los datos son necesarios en tanto en cuanto permiten medir la realidad de parámetros que influyen en la calidad de la contratación, pero no dejan de ser un medio.
  - mejorar la calidad de la contratación implica mejorar los procesos en los que se apoya y de los que forman parte los sistemas de información, la documentación, las instrucciones y las personas que intervienen en los mismos que son, al final, factores clave.
  - la disponibilidad de más y mejores datos ayudará al análisis de la situación, a definir los objetivos y a una mejor toma de decisiones en el diseño de estrategias y definición de tácticas para lograrlos (trabajo colaborativo, reingeniería, interoperabilidad, tecnología, formación del personal, etc.).

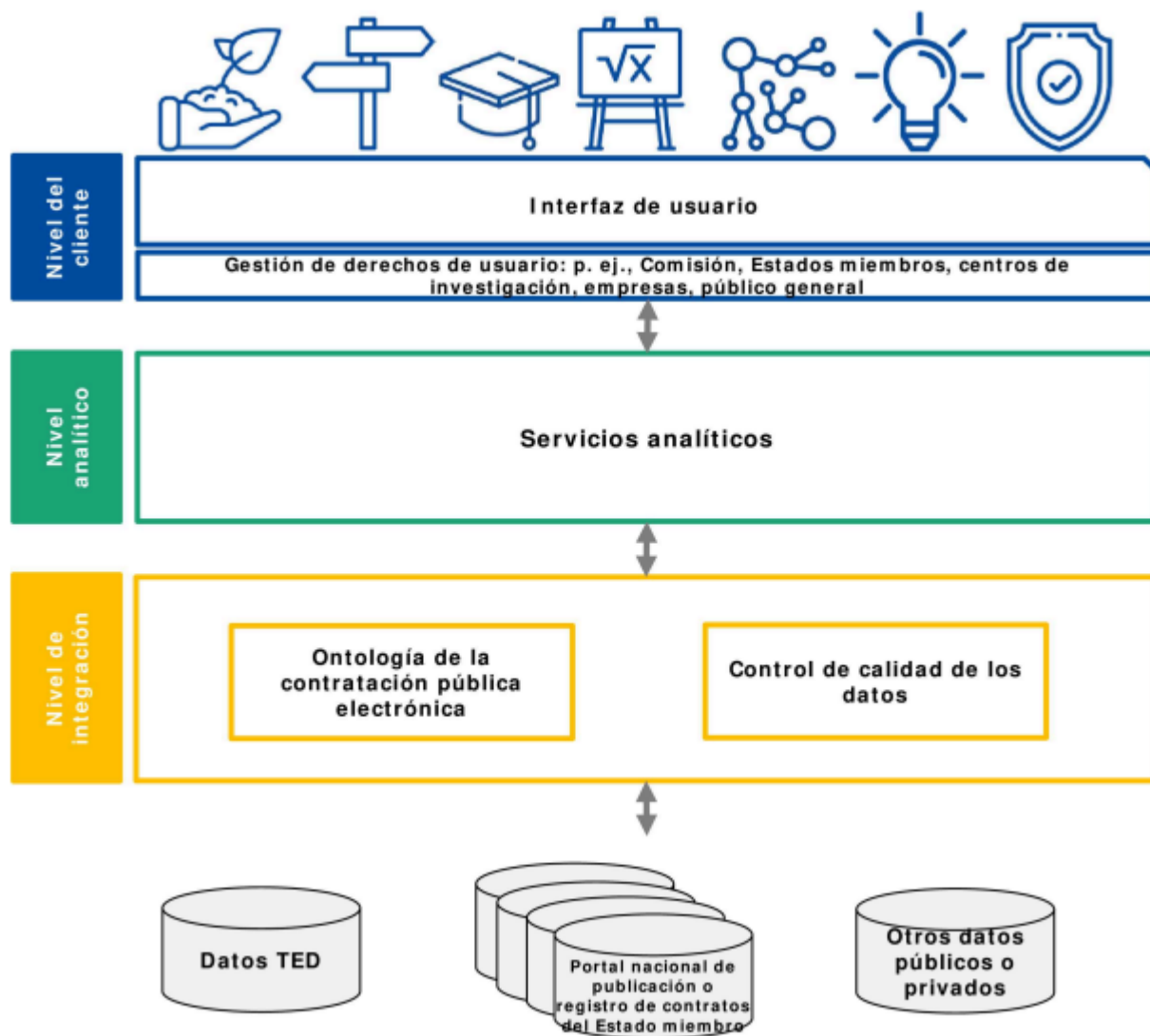
# Algunos datos

## Comunicación de la COMISIÓN (2023/C 98 I/01). 16 de marzo de 2023

[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023XC0316\(02\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023XC0316(02)&from=EN).

### **Contratación pública: Un espacio de datos para mejorar el gasto público, impulsar la elaboración de políticas basadas en datos y mejorar el acceso de las pymes a las licitaciones**

- + 250.000 autoridades públicas gastan del entorno de 2 billones € (13,6% del PIB), en compra publica en la UE.
- Para liberar todo el potencial de la contratación pública, el acceso a los datos y la capacidad de analizarlos son esenciales:
  - Solo disponible para su consulta y análisis en un único lugar los datos del 20 % de las licitaciones publicadas, las que se publican en TED.
  - El 80 % restante se encuentra disperso en diferentes formatos a nivel nacional o regional y resulta difícil o imposible reutilizarlo con fines de formulación de políticas, transparencia y mejora del gasto.
  - La iniciativa de la Comisión relativa a los datos sobre contratación pública tiene por objeto aprovechar el poder de los datos disponibles en toda la UE.
  - Creación del Espacio de Datos sobre Contratación Pública «EDCP», uno de los primeros espacios comunes de datos de la UE en un ámbito específico que surge de la Estrategia Europea de Datos.
    - Creación de una plataforma a escala de la UE para acceder datos sobre contratación pública tanto SARA o No SARA.
    - Se combinará con un conjunto de **herramientas de análisis que incluirá la IA**.

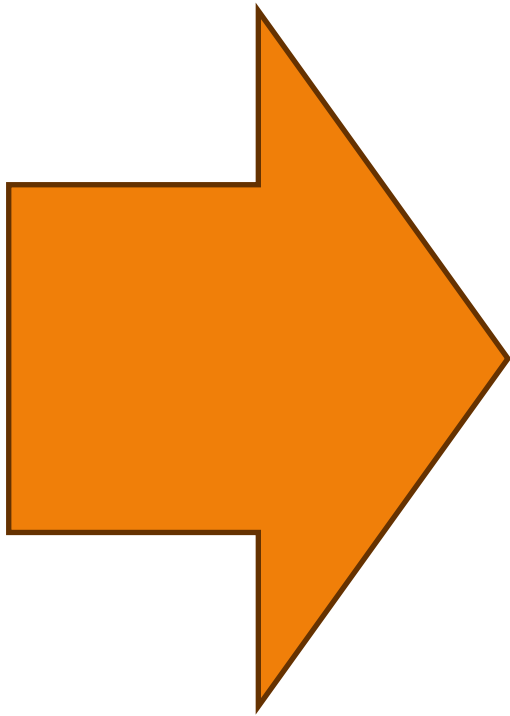


Diferentes fuentes de datos:

**Datos TED:** gestionado por la Oficina de Publicaciones de la UE, contratos SARA datos previos a la adjudicación. Cambio a formulario electrónico, que proporcionarán datos sobre la finalización, incluida la fase posterior a la adjudicación.

**Portales Contratación Estados miembros:** primera fase, incorporación de los procedimientos no SARA.

**Otros datos públicos o privados:** podrán conectarse para posibilitar verificaciones cruzadas

**Mediados 2023:**

Disponer de herramientas básicas de arquitectura y análisis y publicar los datos a escala UE

**Final 2024:**

Todos los portales nacionales de publicación participantes conectados, integrando datos históricos, con ampliación de las herramientas de análisis

**A partir 2025:**

Se podrán establecer vínculos con otras fuentes externas

# Estrategia Nacional de Contratación Pública 2023-2026

- Objetivos y actuaciones: <https://contrataciondelestado.es/b2b/noticias/ENCP.pdf>
  - A. Combatir la corrupción y las irregularidades en la aplicación de la legislación sobre contratación pública. Mejora de la supervisión de la contratación pública.
  - B. Mejora de los mecanismos de control de la legalidad ex-ante y ex-post de los procedimientos de adjudicación de contratos públicos y concesiones en todo el sector público.
  - C. Incrementar la profesionalización de los agentes públicos que participan en los procesos de contratación.
  - D. Promover la eficiencia económica en los procesos de obtención de bienes, servicios y suministros para el sector público, estimulando la agregación de la demanda y la adecuada utilización de criterios de adjudicación.
  - E. Generalizar el uso de la contratación electrónica en todas las fases del procedimiento y **establecer una estrategia común de datos en la contratación**.
  - F. Utilizar las posibilidades de la contratación pública para apoyar políticas ambientales, sociales y de innovación.
  - G. Promover la participación de las PYME en el mercado de la contratación pública.
  - H. Promover un marco normativo claro y estable con el fin de dotar de seguridad jurídica a la contratación pública.

# Estrategia Nacional de Contratación Pública 2023-2026

Generalizar el uso de la contratación electrónica en todas las fases del procedimiento y **establecer una estrategia común de datos en la contratación.**

E.2. Impulsar y coordinar en el seno del Comité de Cooperación una Estrategia Común de Datos de Contratación que permita la revisión y mejora de los sistemas de información (PLACSP y equivalentes a nivel autonómico) para disponer de más datos y de mayor calidad, de forma que sea posible un mejor seguimiento y análisis de la contratación pública.

- a) Establecer un modelo para el intercambio de datos entre el Estado y las CCAA, a partir del “Listado final de datos relevantes”. Estos datos deberán quedar armonizados, para que sean agregables y comparables; y, siempre que proceda, la información deberá estar sistematizada siguiendo los formatos y estándares adoptados por la UE en sus formularios electrónicos. El **“Listado final de datos relevantes” se acordará antes del 1 de julio de 2023**, para que los desarrollos informáticos que implementen la Fase 2 puedan realizarse en plazo.
- b) Incrementar **antes de diciembre de 2023 el número de campos de datos de las Plataformas Autonómicas incorporados por agregación en PLACSP**, en cumplimiento del objetivo comprometido en el PRTR. Con esta finalidad se adjunta (en anexo) el “Listado del subconjunto de datos que comenzarán a intercambiarse por el mecanismo de agregación antes del 31/12/2022”.

....

# La importancia del dato y su calidad



- ✓ Necesarios en cuanto permiten medir la realidad
- ✓ Fiabilidad de los datos, más y mejores ayudan a un mejor análisis, para tomar decisiones
- ✓ Solo son un medio, para mejorar la calidad de la contratación, hay que mejorar los procesos en los que se apoya
- ✓ Extraer información de forma automática con IA, sería deseable

- La tecnología como herramienta de medición para mejorar la eficiencia en la contratación pública
  - **Plataformas electrónicas:**
    - Prácticamente estandarizadas que permiten centralizar y estandarizar la información de procesos de contratación
    - Mejora la accesibilidad de la información por parte de los operadores económicos
    - Mejora la transparencia y la competencia
  - **Sistemas de gestión de evaluación y calificación automatizada de ofertas:**
    - Agilizar el proceso de calificación de la documentación y evaluación
    - Medir la eficiencia en la evaluación
    - Garantizar mayor imparcialidad en el proceso
  - **Sistemas de gestión de contratos:**
    - Muy poco implementados, seguimiento de ejecución de contratos, plazos, pagos y cumplimiento de compromisos
    - Mejora la medición de la eficiencia en la ejecución y permite evaluar el desempeño de los contratistas.
  - **Herramientas de análisis de datos:**
    - Permite identificar patrones y tendencias
    - Mejorar en los procesos, detectando ineficiencias
    - Mejorar la calidad de la contratación

| Aspecto calidad            | Eje de actuación         | Estrategia     | ID | Propuesta                                                                                               | Algunas herramientas                              |
|----------------------------|--------------------------|----------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| <b>A1. Información</b>     | <b>E1. Datos</b>         | Análisis       | 1  | Análisis continuo de la situación del conjunto de la contratación                                       |                                                   |
|                            |                          | Medición       | 2  | Establecer métricas de impacto, definir KPIs y fijar objetivos                                          |                                                   |
|                            |                          |                | 3  | Medida y seguimiento KPIs                                                                               |                                                   |
| <b>A2. Racionalización</b> | <b>E2. Procesos</b>      | Simplificación | 4  | Reingeniería procesos (no replicar trabajo sin papel, evitar duplicidades, etc.)                        | Herramienta BPR                                   |
|                            |                          |                |    |                                                                                                         |                                                   |
|                            | <b>E3. Documentación</b> | Simplificación | 5  | Reingeniería documental (no replicar trabajo sin papel, dato único, eliminar 'usos y costumbres', etc.) |                                                   |
| <b>A3. Eficiencia</b>      | <b>E2. Procesos</b>      | Optimización   | 6  | Dato único                                                                                              | Interoperabilidad sistemas                        |
|                            |                          |                | 7  | Automatización procesos                                                                                 | BPM/Workflow/Gestor de expedientes/Firma digital  |
|                            |                          |                | 8  | Paralelización tareas                                                                                   |                                                   |
|                            | <b>E3. Documentación</b> | Optimización   | 9  | Revisar Cuadros Características de PCAP                                                                 |                                                   |
|                            |                          |                | 10 | Elaborar guías de redacción de PPT                                                                      |                                                   |
|                            |                          | Normalización  | 11 | Diseño de modelos                                                                                       | 'Toolkits', Plantillas electrónicas flexibles     |
|                            | <b>E4. Personas</b>      | Colaboración   | 12 | Trabajo en equipo                                                                                       | Herramientas colaborativas/Herramientas movilidad |
|                            |                          |                | 13 | Mejora de la asistencia a los organismos y agentes económicos                                           |                                                   |
|                            |                          |                | 14 | Evaluación del desempeño                                                                                |                                                   |
|                            |                          |                | 15 | Gestión del cambio                                                                                      |                                                   |
|                            |                          | Conocimiento   | 16 | Programa formación TI                                                                                   | Formación online                                  |
|                            |                          |                | 17 | Programa formación contratación y LCSP (profesionalización de la contratación)                          | Formación online, workshops                       |



[bjulia@kalaman.es](mailto:bjulia@kalaman.es)

## Nota importante

Esta jornada ha sido preparada por **Kalaman Consulting** para uso interno y exclusivo. Su contenido es propiedad de **Kalaman Consulting** y, en consecuencia, no podrá tener una utilización distinta a la anteriormente descrita sin el previo consentimiento escrito de **Kalaman Consulting**.

Asimismo, esta presentación resulta incompleta sin la correspondiente exposición oral de **Kalaman Consulting**.