



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE HACIENDA

IGAE

INTERVENCIÓN GENERAL
DE LA ADMINISTRACIÓN
DEL ESTADO

EL CONTROL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA, SITUACIÓN ACTUAL Y PERSPECTIVAS

IV CONGRESO OBSERVATORIO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

San Sebastián, 2 de noviembre de 2022

<https://www.pap.hacienda.gob.es>



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE HACIENDA

IGAE

INTERVENCIÓN GENERAL
DE LA ADMINISTRACIÓN
DEL ESTADO

- Introducción
- El control de la contratación por la IGAE
- Situación actual del control interno
- Referencia resultados auditorías en el ámbito UE contratación pública financiada por fondos UE.
- Perspectivas del control interno

- Control administrativo y jurisdiccional. Legalidad
- Mercados y competencia
- OIRESCON
- El control económico financiero
 - Interno
 - Externo
- Fondos europeos. Nuevos órganos.

El control interno de la Intervención General

- ▶ El control previo
- ▶ Mesas y juntas de contratación
- ▶ Control financiero
- ▶ Auditoría pública
- ▶ Control de la contratación durante la pandemia.

Situación actual El control previo. Algunos datos

Ministerios y territoriales

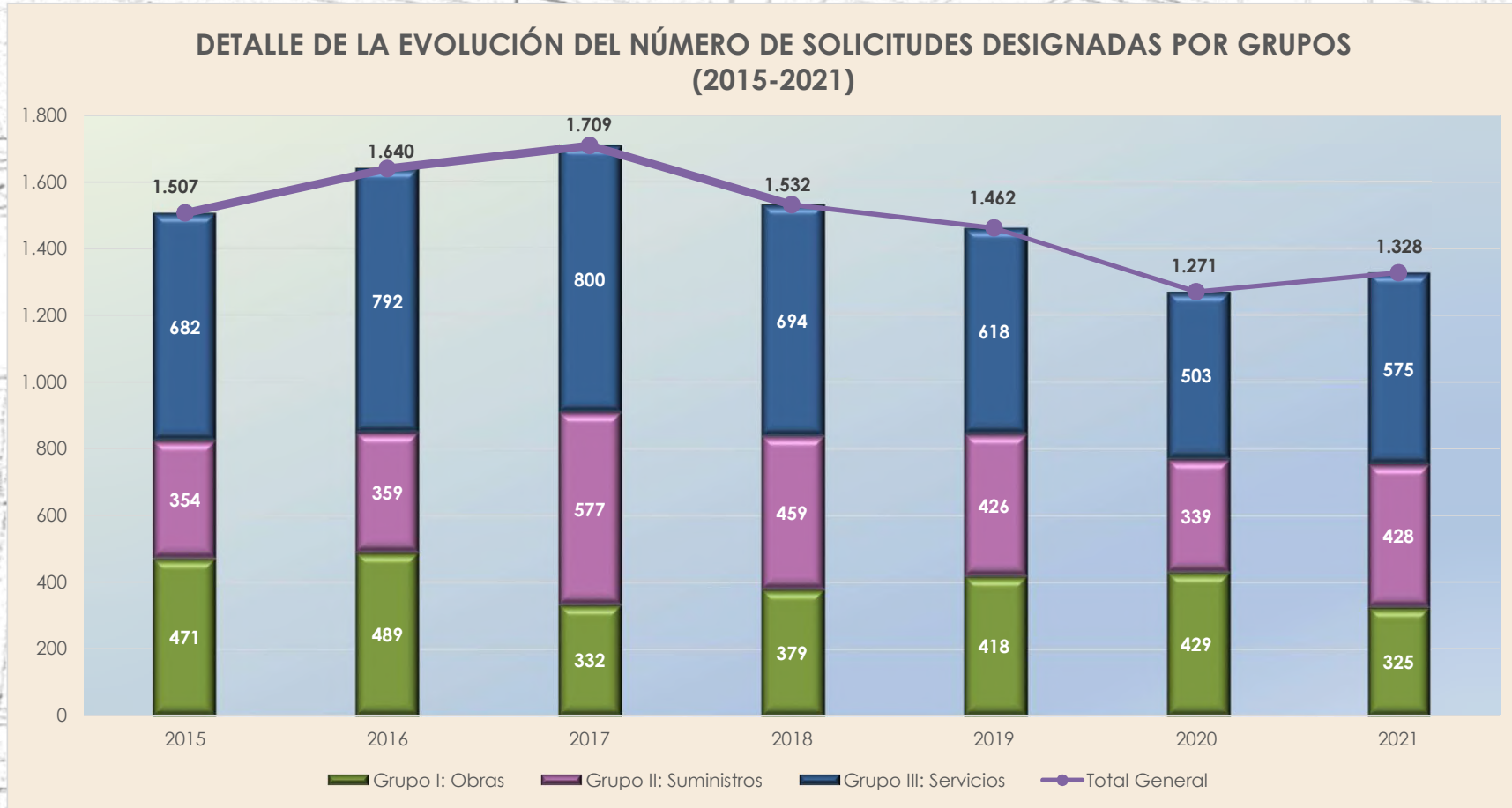
	2021	
	Número	Importe
Contratos de obras	1.156	957.151.045
Contratos de suministros	2.224	5.075.850.031
Contratos de servicios	5.435	1.960.933.011
Contratación centralizada	1.645	1.012.736.261
Concesión de obra pública	14	60.258.963
Negocios patrimoniales	626	221.155.651
Contratos menores	8.539	126.857.424
Otros contratos	190	180.289.165
TOTAL	19.829	9.595.231.551

OO AA

	2021	
	Número	Importe
Contratos de obras	1.264	283.427.682
Contratos de suministros	3.905	247.102.387
Contratos de servicios	4.835	1.924.412.226
Contratación centralizada	506	84.483.298
Concesión de obra pública	0	0
Negocios patrimoniales	178	14.051.200
Contratos menores	1.057	16.993.276
Otros contratos	86	3.872.342.934
TOTAL	11.831	6.442.813.003

Situación actual

El control previo. Algunos datos



<https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Control/FI/Documents/COMPROBACIÓN%20MATERIAL%20DE%20LA%20INVERSIÓN%2015-21%20con%20importes%2018-21.pdf>

Situación actual ***El control previo. Omisión***

Convalidación.

- ▶ En los supuestos en los que la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente estas actuaciones hasta que se conozca y resuelva dicha omisión.

Tipo de contrato	Nº expedientes
Obras	43
Suministros	13
Servicios	50
Encargos	7

Datos 2021

Situación actual Modalidades de control, entidades y régimen de contratación

Tipo de entidad	Control	Contratación
Administración General	FI, CFP, AP	PAAP
Seguridad Social	FI, CFP, AP	PAAP
Organismos Autónomos	FI, CFP, AP	PAAP
Autoridades Independientes	CFP, AP	PAAP
Universidades	AP	PAAP
Consortios	AP	(*)
Fundaciones SP	AP	PANAP
Mutuas	AP	PANAP
Entes Públicos	CFP, AP	(*)
Sociedades mercantiles	AP	(*)
Fondos	AP	

Situación actual
Modalidades de control, entidades y régimen de contratación

RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN (2022)				
	ADMINISTRATIVO	EMPRESARIAL	FUNDACIONAL	TOTAL
PAAP	191	7	0	198
PNAP	20	94	35	149
NPA	0	98	0	98
TOTAL	211	199	35	445

TIPO DE CONTROL (2022)				
	ADMINISTRATIVO	EMPRESARIAL	FUNDACIONAL	TOTAL
FI	59	0	0	59
CFP	89	8	0	97
AP	63	191	35	289
TOTAL	211	199	35	445

Ámbito SPE

Actuación horizontal en materia de procedimientos abiertos

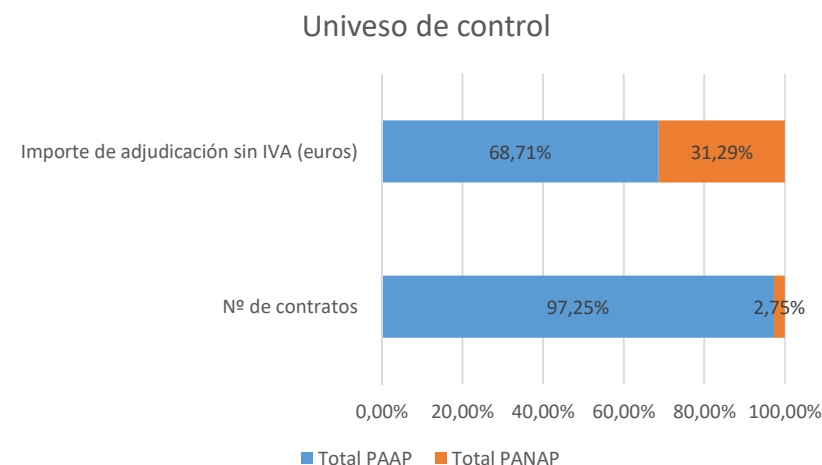
<https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Control/CFPyAP/Documents/Resumen%20ejecutivo%20informe%20OIRESCON%20CFP20.pdf>

Objetivo de esta actuación

- ✓ La finalidad de la actuación es poner de manifiesto los resultados más significativos de la actividad de control en la contratación pública en materia de procedimientos abiertos. Para obtener una visión transversal de dicha contratación se han realizado una actuación horizontal en el ámbito del control financiero permanente, ya que su planificación y ejecución coordinada permite obtener resultados homogéneos y comparables.
- ✓ Cambios significativos que implicó la LCSP:
 - ❖ Creación de la figura del procedimiento abierto simplificado, de aplicación hasta unos umbrales determinados, que llega a ser un procedimiento abierto supersimplificado o abreviado por la tramitación especialmente sumaria para contratos de escasa cuantía.

Con carácter general, el informe concluye que la adjudicación de contratos por procedimiento abierto tiene un funcionamiento correcto (82,09 % para PAAP y 100% para PANAP).

Tipo de poder adjudicador ²	Ámbito	Número de órganos controlados	Nº de contratos ³	Importe de adjudicación sin IVA (euros) ⁴
PAAP	IGAE	46	4.620	3.877.561.631,93
	INTERGEDEF	1	4.110	837.314.432,86
Total PAAP		47	8.730	4.714.876.064,79
PANAP	IGAE	1	247	2.147.382.291,52
Total PANAP		1	247	2.147.382.291,52
TOTAL GENERAL		48	8.977	6.862.258.356,31



El universo de control está constituido por el 68,71% del importe adjudicado y el 97,25% del número de contratos tramitados por PAAP, siendo el 31,29% del importe adjudicado y el 2,75% de PANAP.

Control horizontal procedimientos abiertos de contratación

Algunos datos PAAP

- **Algo más de un 46% de los PAAP han llevado a cabo programación y casi un 48% disponen de manuales de contratación.**
- **La mitad de los contratos (50,40%) se han adjudicado por el procedimiento abierto ordinario (PA) suponiendo un 95,33% del importe de adjudicación.**
- **El plazo promedio de adjudicación es de 206 días en PA, se reduce a 118 días en PAS y a 77 días en PASS.**
- **La mayoría de los OC han obtenido bajadas de licitación entre -10% y -50%. No obstante, el 23,42% de los OC no han obtenido bajadas o han sido bajadas medias de entre 0 y -10%.**
- **Un 26,14% de los contratos cuentan con una única oferta.**
- **No se documenta adecuadamente la inexistencia de conflictos de interés**

Control horizontal procedimientos abiertos de contratación.

Algunos datos PANAP:

- ▶ **No programan pero disponen en su práctica totalidad de manuales de contratación.**
- ▶ **Casi todos los contratos son PA (96,36%), suponiendo prácticamente todo el importe adjudicado (99,97%).**
- ▶ **En la adjudicación de contratos PA, se han obtenido bajadas entre -15% y -50%.**
- ▶ **El plazo promedio de adjudicación supera los 258 días en PA, se reduce a 208 días en PAS y a 34 días en PASS**
- ▶ **Un 7,7% de los contratos cuentan con una única oferta.**
- ▶ **Se documenta adecuadamente los conflictos de interés**

Licitaciones:

- **Criterios de adjudicación poco transparentes.**
- **Inadecuada descripción de la valoración de los criterios de selección.**
- **Fraccionamientos**
- **División por lotes**

Selección de adjudicatarios y evaluación de ofertas

- **Inadecuado desarrollo del proceso de valoración.**
- **Inadecuada aplicación de los criterios de selección.**
- **Tratamiento desigual durante la evaluación**

Ejecución del contrato, modificación de los elementos esenciales del contrato:

- **Extensión del vencimiento del contrato**
- **Incrementos de precios**
- **Modificaciones del equipo de expertos durante la ejecución**

Posibles causas de las debilidades detectadas:

- **Complejidad de la contratación pública**
- **Falta de formación**

Acciones adoptadas para paliar las debilidades

- **Formación**
- **Información de las debilidades detectadas ejercicios anteriores**
- **Acciones de mejora de las capacidades de contratación**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE HACIENDA

IGAE

INTERVENCIÓN GENERAL
DE LA ADMINISTRACIÓN
DEL ESTADO

Perspectivas del control

- **Entorno y condicionantes, internos y externos.**
- **Sujetos y objetivos del control:
Cambios/sustitución/ampliación**
- **Nuevas perspectivas del control**
 - **Tecnologías, AI,**
 - **UE, conflicto de interés**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE HACIENDA

IGAE

INTERVENCIÓN GENERAL
DE LA ADMINISTRACIÓN
DEL ESTADO

GRACIAS!

PLAZA DE MAYOR 43

IGAE

